



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

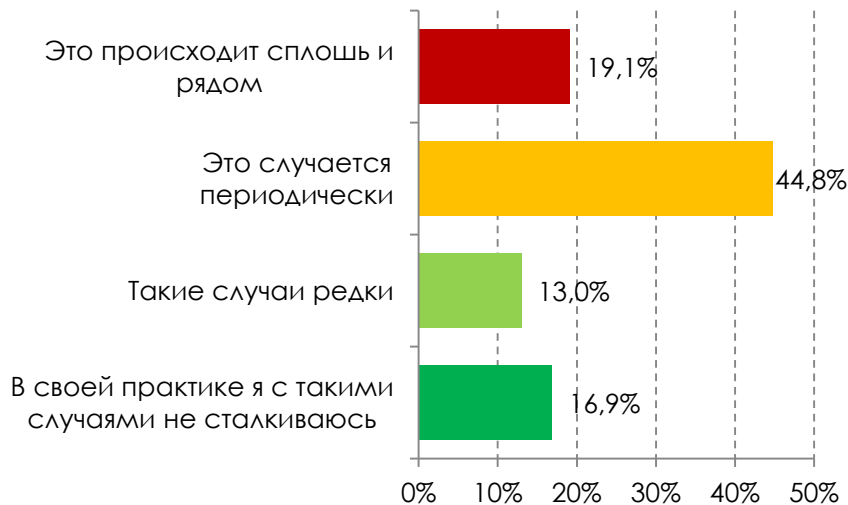
АДМИНИСТРАТИВНОЕ ДАВЛЕНИЕ НА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В РОССИИ

Экспертный центр при Уполномоченном при Президенте РФ по защите прав предпринимателей

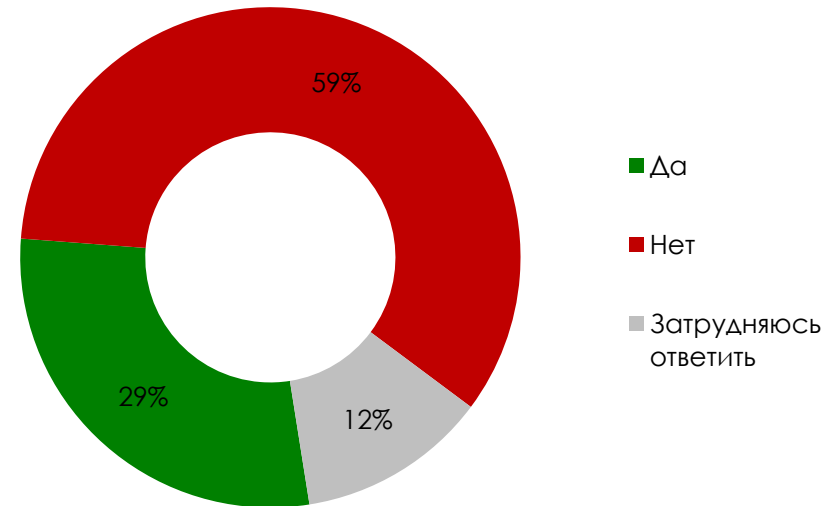
Ноябрь 2016

НЕБЕЗОПАСНОСТЬ ОСТАЕТСЯ ГЛАВНОЙ ПРОБЛЕМОЙ ВЕДЕНИЯ БИЗНЕСА В РОССИИ

Как Вы считаете, насколько часто в нашей стране уголовное преследование используется как инструмент передела собственности?



Можно ли считать ведение бизнеса в нашей стране безопасным?



Более половины опрошенных экспертов считают, что ведение бизнеса в нашей стране является небезопасным.

- По мнению опрошенных, российское законодательство не предоставляет достаточных гарантий для защиты бизнеса от необоснованного уголовного преследования, криминальных проявлений или рейдерства (в первую очередь, со стороны чиновников).
- Достаточно часто (по мнению около 64% опрошенных) уголовное преследование используется как инструмент передела собственности. По мнению предпринимателей, работа по противодействию коррупции малоэффективна. Коррупция остается важным фактором роста расходов для большинства МСП.

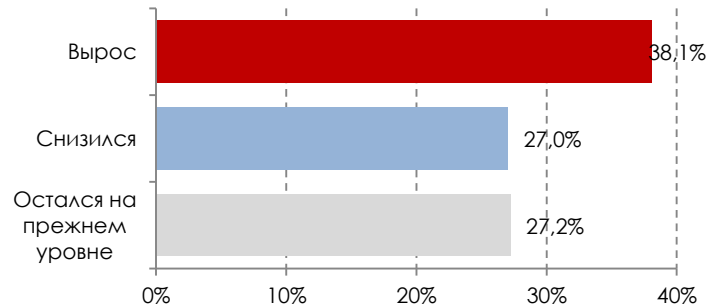
В опросе приняло участие 600 экспертов из числа адвокатов, сотрудников органов прокуратуры РФ, общественных объединений и предпринимателей, подвергшихся уголовному преследованию, данные за 2015 год.

КОРРУПЦИЯ ОСТАЕТСЯ СЕРЬЕЗНЫМ РИСКОМ

- По мнению экспертов Boston Consulting Group, в России на первый план выходит отсутствие конкурентной среды и высокие административные барьеры.
- В рейтинге уровня коррупции Россия занимает 136 место из 177 возможных и явного прогресса в росте показателей пока не видно.

Рейтинг уровня коррупции	
Страна	Место в рейтинге
Denmark	1
New Zealand	2
Finland	3
Sweden	4
Norway	5
Switzerland	5
Singapore	7
Netherlands	8
Luxembourg	9
Canada	10
Australia	11
Germany	12
Iceland	12
United Kingdom	14
Belgium	15
Japan	15
Barbados	16
Hong Kong	17
Ireland	18
United States	19
Lebanon	136
Nigeria	136
Russia	136
Comoros	142
Uganda	142
Ukraine	143

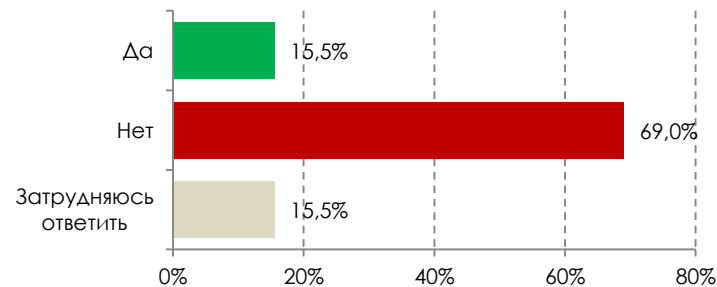
Как изменился уровень коррупции в стране за последние годы?



Доля тех, кто считает, что уровень коррупции в России за последние годы увеличился, превышает долю тех, кто считает, что он снизился (38,1 и 27,0% соответственно).

Источник: ВЦИОМ

Полагаете ли Вы, что деятельность правоохранительных органов по противодействию коррупции эффективна?



Большинство опрошенных негативно оценили эффективность деятельности правоохранительных органов по противодействию коррупции.

Источник: ВЦИОМ

- В опросе ВЦИОМ приняло участие 2300 респондентов - собственников и руководителей бизнеса.
- Опрос проведен в феврале-марте 2015 года

Количество преступлений, зарегистрированных по некоторым экономическим статьям

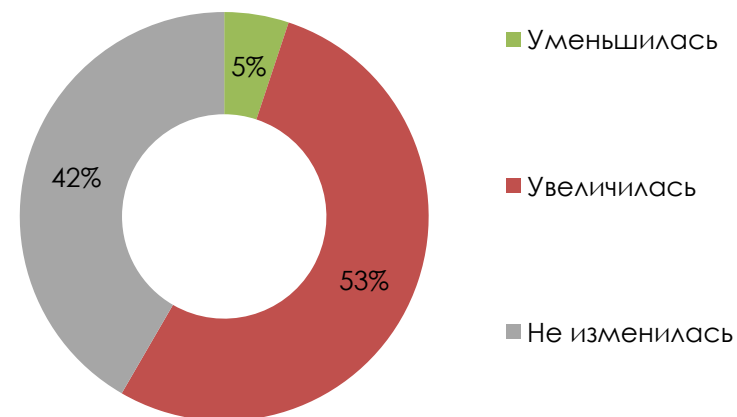
Статья УК РФ	Количество возбужденных уголовных дел	Количество направленных в суд уголовных дел	Доля уголовных дел, не дошедших до суда
Всего по экономическим составам	234 620	45 608	81%
Отдельно по 159 – 159.6 УК	140 776	29 215	79%
ст. 198 и 199 Уклонение от уплаты налогов и (или) сборов с физического лица и с организации	2 875	922	68%

- В 2015 году возбуждены 234 620 уголовных дел, что на 22% больше, чем в 2014 году. При этом, число обвинительных приговоров судов сократилось до 34 910, что на 4% меньше чем в 2014 году. Таким образом, по состоянию на 2015 год до суда не дошли уже 81% уголовных дел. В своем Послании Федеральному Собранию Президент указал, что доля уголовных дел, не дошедших до суда в 2014 году составляла 78%.
- В феврале 2016 года число лиц, находящийся в СИЗО по экономическим статьям (на этапе дознания, следствия и суда - до вынесения приговора), составило 6539 человек. В сравнении с июлем 2015 года число находящихся под стражей, выросло на 5% (с 6183 до 6539). А с апреля 2012 года - рост составил 70% (тогда в СИЗО находилось 3840 человек).
- В феврале 2016 года под домашним арестом находятся 2831 обвиняемых и подозреваемых (в июле 2015 года было - 1526). С июля 2015 года, число находящихся под домашним арестом удвоилось практически по всем статьям.
- После изменения в 2013 году порядка возбуждения уголовных дел по налоговым статьям, число уголовных дел выросло на 62%, а число переданных в суд уголовных дел выросло – всего на 20%.

АДМИНИСТРАТИВНАЯ НАГРУЗКА УВЕЛИЧИВАЕТСЯ

- На предложение оценить объем общей административной нагрузки на бизнес каждый третий бизнесмен ответил, что тратит на это более 20% от выручки, и каждый четвертый - от 10 до 20%.
- Более половины респондентов (53,2%) считают, что административная нагрузка на их бизнес за последний год увеличилась.
- По словам опрошенных, более 40% компаний за прошедший год подверглись от 1 до 3 проверок. Следует отметить, что почти каждый третий респондент заявил об отсутствии проверок в 2015 г.
- Издержки от административной нагрузки как для бизнеса, так и для государства запредельно высокие
- Государство и бизнес теряют до 1,8% ВВП на осуществление контрольно-надзорных функций.
- Существующее давление государства на бизнес создает «вторую» «теневую» экономику, в которой, по оценкам Всемирного банка, сделанной в 2012 году, работает более 50% малого и среднего бизнеса.
- Снижение излишнего надзора и коррупции позволит бизнесу сократить издержки примерно на 20%.

Как вы оцениваете уровень административной нагрузки?



Источник: *

* Опрос: мнение собственников и руководителей высшего звена средних и малых компаний об административной среде в российской федерации. Выполнено, по заказу Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с 21 по 31 марта 2016 г.

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ НАКАЗАНИЯ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

- Об отсутствии нарушений по результатам проведенных проверок заявил каждый третий (32,4%) руководитель компании

- В отношении компаний наиболее часто применялись административные наказания в виде административных штрафов (56,2% респондентов) и предупреждений (28,4%). Об отсутствии наказаний заявил каждый четвертый опрошенный

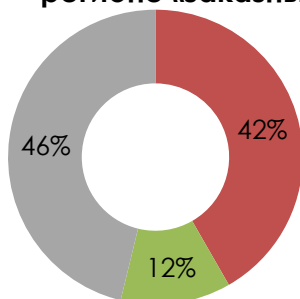
Были ли выявлены нарушения по результатам проверок?	В среднем по РФ, 2015	В среднем по РФ, 2016
По результатам проведенных проверок нарушений не было выявлено	28,5%	32,4%
Нарушения были выявлены по результатам только некоторых проведенных проверок	50,1%	51,0%
По результатам каждой из проведенных проверок были выявлены нарушения	21,4%	16,6%

Источник: *

Какие виды административных наказаний применялись в отношении Вашей компании?	В среднем по РФ
Административный штраф	56,2%
Предупреждение	28,4%
Административное приостановление деятельности	2,0%
Конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения	0,9%
Лишение специального права, предоставленного физическому лицу (лицензии ИП)	0,4%
Дисквалификация должностных лиц компании	0,3%
Административный арест должностных лиц компании	0,2%
Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства	0,1%
Административные наказания не применялись	26,5%
Затрудняюсь ответить	6,3%
Другое	2,9%

Источник: *

По Вашему мнению, проводятся ли в Вашем регионе «заказные проверки»?



- Да
- Нет
- Затрудняюсь ответить

Источник: *

ДОВЕРИЕ К СУДЕБНОЙ СИСТЕМЕ И КОРРУПЦИЯ

- Более 50% предпринимателей считают минимальными шансы выиграть судебное разбирательство в случае, если их оппонентом будут государственные органы и только 3,8% респондентов считают шансы высокими

По Вашему мнению, каковы шансы выиграть судебное разбирательство, если Вашим оппонентом будут государственные органы?

В среднем по РФ, 2015

В среднем по РФ, 2016

В зависимости от предмета разбирательства	37,9%	34,3%
В основном, низкие	29,5%	31,0%
Нет никаких шансов	18,2%	21,4%
В основном, высокие	3,4%	3,8%
Затрудняюсь ответить	11,0%	9,5%

Источник: *

- По мнению 43,1% респондентов, практика уплаты неформальных платежей для бизнесменов в большей степени является вынужденной мерой с целью сохранить свой бизнес при неблагоприятной административной среде

С чем, на Ваш взгляд, связана практика уплаты неформальных платежей?

В среднем по РФ, 2015

В среднем по РФ, 2016

В основном это вынужденные платежи при неблагоприятной административной среде с целью сохранить бизнес	37,6%	43,1%
Со специально созданными государственными органами неисполнимыми обязательными требованиями или административными процедурами	28,8%	19,5%
С желанием предпринимателя уйти от ответственности за нарушение закона	20,5%	17,1%
С желанием получить дополнительное конкурентное преимущество	22,7%	14,4%
Другое	3,4%	4,9%
Затрудняюсь ответить	24,1%	29,8%

Источник: *

КЛЮЧЕВЫЕ РЕШЕНИЯ

1. Провести реформу контрольно-надзорной деятельности:

- 1.1. Изменить принципы КНД:** (1) снизить контроль при входе на рынок и при осуществлении деятельности, одновременно с повышением ответственности бизнеса и контролёров, в случае причинения ущерба; (2) постепенно, через пилотные регионы и надзорные ведомства, перейти **на риск-ориентированный подход**; (3) **разграничить контроль и надзор, провести реинжиниринг контрольно-надзорной модели в сферах регулирования**;
- 1.2. Принять первоочередные меры**, направленные как на резкое снижение административного давления в ближайшей перспективе, так и на мотивирование контрольно-надзорных органов к проведению реформы, а именно: (1) **сократить количество мероприятий по контролю и надзору**, в том числе административных расследований (в тех случаях, когда они подменяют собой мероприятия по контролю и надзору) в 2 раза; (2) сократить **размер административных штрафов** для субъектов МСП в 2 раза; (3) провести **инвентаризацию поручений** органов исполнительной власти о проведении массовых внеплановых проверок и отменить их; (4) обеспечить **обязательное применение предупреждения** к субъектам предпринимательской деятельности, совершившим незначительные правонарушения впервые; (5) сократить **количество составов административных правонарушений** в Особенной части КоАП в три раза; (6) исключить проведение проверок **по анонимным и фальсифицированным сообщениям** граждан; (7) ужесточить **персональную ответственность должностных лиц органов, осуществляющих государственный контроль и надзор** за незаконное воспрепятствование предпринимательской деятельности, и разрешить Генеральной прокуратуре РФ возбуждать уголовные дела по статье 169 УК РФ; (8) установить измеримые социально-экономически значимые **ключевые показатели эффективности** для государственной контрольно-надзорной деятельности.

КЛЮЧЕВЫЕ РЕШЕНИЯ

- 1.3. В сфере «надзорных каникул»:** (1) распространить действие «надзорных каникул» также **на субъектов среднего предпринимательства**; (2) расширить сферу применения «надзорных каникул» **за пределы Федерального закона №294-ФЗ**; (3) предусмотреть мораторий на проведение контрольно-надзорных мероприятий **для вновь создаваемых и модернизируемых производственных предприятий**; (4) привести понятие "**грубого правонарушения**" в соответствии с подпунктом 10 пункта 1 поручения Президента Российской Федерации от 5 декабря 2014 года №Пр-2821 об установлении «надзорных каникул».
- 1.4. В части подмены мероприятий по контролю (надзору) административными расследованиями:** (1) предусмотреть четкие **критерии разделения административных расследований** и мероприятий по контролю и надзору; (2) **исключить практику подмены** указанных мероприятий административными расследованиями.
- 2. Изменить систему показателей эффективности** для органов контроля (надзора) и правоохранительных органов, переориентировав ее с «палочной» системы на недопущение совершения правонарушения.